

INTEGRACIÓN SUDAMERICANA

LOS ESTADOS UNIDOS DE SUR AMÉRICA

Vientos de integración soplan al sur del Río Bravo, o al menos de la Serranía del Darién. Continuando con la consolidación de la paz, en base a la estabilidad democrática y el desarrollo integral del “sur de América”, el Ministro de Defensa de Perú **Jaime Thorne León**, en su calidad de Presidente *Pro Tempore* del Consejo de Defensa Sudamericano (CDS) inauguró el pasado **26 de mayo** el **Centro de Estudios Estratégicos del UNASUR** en Buenos Aires. Sobre la base del **Centro de Estudios Estratégicos de la Defensa (CEED)**, el que fuera concebido como un espacio de investigación académica permanente en materia de defensa y seguridad, se convirtió así uno de los **principales referentes** para las relaciones institucionales entre los países miembros de la UNASUR, una organización que actualmente agrupa a 12 países de la región suramericana.

El Ministro **Thorne Leon**, acompañado por el Ministro de Defensa de Argentina, **Arturo Antonio Puricelli** y por la Secretaria General de Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR.), la colombiana **María Emma Mejía**, realizó la puesta en marcha del CEED. Este Centro permitirá a los países contar con una importante instancia que estudie y promueva medidas destinadas a mejorar la confianza y cooperación recíproca en materia de defensa y seguridad, tales como homologación de gastos, transparencia, etc.

En su discurso inaugural **Thorne Leon** señaló que el Centro abre el camino para que UNASUR cuente con estudios regionales: *“Gracias al CEED podemos tener las herramientas que permitan a los países conocer las características y motivaciones de los nuevos desafíos que tendrán que enfrentar nuestras Fuerzas Armadas como lo son el terrorismo ambiental, el narcotráfico y el crimen internacional organizado”.* (el subrayado es del autor).

Asimismo, **Thorne León** pidió que este centro académico incluya en su agenda el Protocolo de Paz, Seguridad y Cooperación, que es una iniciativa del gobierno peruano, y cuyo propósito es avanzar en la transparencia de gastos militares, medidas de confianza mutua y reducción de gastos en armas en la región¹.

Al acto de inauguración, que se prolongó hasta el 27 de mayo, asistieron también los Ministros de Defensa de Brasil y Ecuador, además de ex ministros, viceministros y otros expertos en la materia.

LOS ESTADOS DEL NORTE Y DEL SUR

Así como el bipartidismo norteamericano lleva pendularmente, dada sus habituales alternancias, la prevalencia de una visión de sesgo global por sobre una predominantemente doméstica y viceversa, es en esta dinámica que el país del norte encuentra su propio equilibrio, su justo medio.

Esta metáfora con la que se iniciara el artículo y que refuerza justamente el necesario balance de una política exterior equipolente a la interior fue dirimida en las urnas una y otra vez.

Por su parte en el sur de esa misma América, la construcción de esa integración: hacia la paz, reconoce un origen tan paradójico como el ya expresado en las columnas de este sitio (Ver ² **IEERI- Apostillas Internacionales - Numerología Global II: UNASUR - Julio 2010**) y el reexpresado en su discurso por el viceministro de defensa argentino y flamante director ejecutivo del CEED de la Unasur, **Alfredo Forti**, quien destacó **la paradoja** de que el sector de la Defensa, "que solía ser el bastión más reactivo a encauzarse en procesos de confianza mutua y objetivos comunes, se haya convertido en un puntal de la integración, la confluencia y la cooperación" entre las naciones de Sudamérica.

El viceministro argentino en la apertura de la Conferencia Internacional “El posicionamiento

1 http://www.cdsunasur.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=65&Itemid=224&lang=es

2 <http://www.ieeri.com.ar/apostillas/apostilla-int10.php>

Estratégico de Suramérica en el siglo XXI”, también se refirió al origen de la información sobre la región: *“Mi propósito es tocar un importante punto que tiene que ver con la misión asignada al Centro de Estudios Estratégicos: resulta alarmante registrar que las principales fuentes de información sobre los recursos de nuestra región proviene desde afuera y no de nosotros mismos. Son instituciones gubernamentales, agencias multilaterales y organismos privados los que desde Londres, Nueva York, Estocolmo, Washington o Pekín (es decir: del NORTE³) nos dicen qué tenemos y qué no tenemos. Es en esos centros donde se realizan estudios prospectivos sobre Sudamérica de aquí a 20, 30 o 50 años”*.⁴

En la culminación de sus palabras en la cumbre celebrada en el salón San Martín del Edificio Libertador, el Lic **Forti** enfatizó que constituye un gran honor *“que la presidenta **Cristina Fernández de Kirchner** nos haya otorgado como sede oficial del CEED la simbólica ‘Casa Patria Grande Presidente **Néstor Kirchner**’*. El inmueble, un *petit* hotel, situado en la calle Carlos Pellegrini al 1200, fue sede durante muchos años de los Tribunales de las Fuerzas Armadas e, inicialmente, iba a ser destinado a la sede porteña de la UNASUR, la que estaba previsto fuera inaugurada por el ex presidente Kirchner, quien falleció siendo presidente pro tempore del bloque.⁵

DEFENSA + DIPLOMACIA + SEGURIDAD

La complementación sinérgica de, inicialmente, dos áreas altamente calificadas para la articulación de políticas de estado ha visto su coronación en el año 2005 cuando en mayo de ese año se llevó a cabo la experiencia de articular un “Mecanismo de Concertación Política Latinoamericana para Haití”. Para entonces Argentina ocupaba un asiento en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y su contingente en pleno disputaba el tercer o cuarto puesto en magnitud en la **MINUSTAH** (Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití).

Si bien en sus inicios fueron cuatro los países que tributaron su presencia para dar inicio a tan compleja arquitectura (lo que fue dado en llamarse “Mecanismo 2x4” en sus inicios), se ha consolidado en un “dos por nueve”: **dos ministerios de nueve países** (vinculados a la Diplomacia y a la Defensa y Seguridad). Ver cuadro al final del trabajo.

Una vez más la República Argentina como anfitrión de Brasil, Chile y Uruguay dio el puntapié inicial de una evolución que la encuentra con el mismo espíritu pionero que caracterizó “La Comisión Militar Neutral” y la gestión Saavedra Lamas cuando aun la Organización de las Naciones Unidas no había visto la luz.

Sucesivas reuniones en Santiago de Chile, Buenos Aires nuevamente, Lima y Ciudad de Guatemala dieron forma paulatinamente a un mecanismo, que a la fecha cuenta con el aporte de Bolivia, Ecuador, Guatemala, Perú y Paraguay. Catorce países que incluyen a dos centroamericanos.

La UNASUR, en efecto, tiene una de sus primeras concreciones en la Defensa. Los organismos responsables de la Defensa de ella en cada uno de los países que la integran son sus gestores. Su nacimiento no provino solamente de la articulación de medidas de comercio internacional, intercambio tecnológico, educativo, profesional o cultural. Fue una decisión política que encuentra su ámbito de realización en la Defensa, la Seguridad y las acciones humanitarias.

“Los objetivos que han trazado los doce países de la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) al crear el Consejo de Defensa Sudamericano (CDS) no son menores si se tiene en cuenta que la política militar del Cono Sur se caracterizó históricamente por su configuración bajo la tutela y los intereses de Estados Unidos.

Organismos hemisféricos como el Sistema Interamericano de Defensa (SIAD), la Junta Interamericana de Defensa (JID), el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) y la propia Organización de Estados Americanos (OEA) fueron formados para aplicar las estrategias

³ La nota y lo subrayado es del Autor.

⁴ <http://www.mindef.gov.ar/info.asp?id=1899>

⁵ <http://pajarosalinas.blogspot.com/2011/06/unasur-director-del-centro-de-estudios.html>

*de seguridad nacional diseñadas en Washington.*⁶

Por el contrario, fue la sangre, aquella que teje relaciones profundas e imperecederas la ofrendada por los sucesivos contingentes desplegados en Haití la que promoviera la prosecución de vínculos estables y permanentes, trascendentes a gobiernos, tendencias y administraciones. Es este pensamiento paradójico el que justamente otorga basamento al pensamiento estratégico. Es la esencia de una relación teleológica antes que etiológica o línea (táctica) propia del pensamiento concreto y que construye puentes *prima facie* tan imposibles como posteriormente perdurables.

Y con el solo propósito de contribuir a agregar más contrasentidos en este escenario ambiguo e inasible al ya de por sí paradójico escenario latinoamericano, ha sido Haití el que más ha colaborado... sin proponérselo al presentarse como país americano más contradictorio, aquel que prematuramente lograra su independencia antes que cualquier otro país de la latinidad occidental, aquel que poblado forzosamente de hombres esclavos de piel azulina supo abrirse virtuosamente paso a la libertad y es hoy el más esclavizado por los propios defectos que lo someten sin haberlos podido contrarrestar.

Sí, Haití fue la piedra de toque, el catalizador, la enzima que sin integrar la fórmula definitiva ha permitido que las partes se liguen, se unan, se combinen en un producido final superador, trascendente a la propia suma de sus simples partes; la Defensa fue el factor acelerante, la causa material, el escenario de actuación de un proceso que trascendía lo social.

Quiera las circunstancias que ese pensamiento no voluntarista predomine y guíe al CEED al destino que la historia le depara.

Haití ha operado como la causa final que en la metafísica aristotélica logró unir en su ayuda las voluntades latinoamericanas que de otro modo las gestiones nacionales no lograron ni por la diplomacia ni por la economía.

6 <http://licpereyramele.blogspot.com/2009/03/consejo-de-defensa-sudamericano.html> . Carlos Pereyra Mele Blogspot

**CUADRO EVOLUTIVO DE LOS MECANISMOS DE
INTEGRACIÓN SUCESIVAMENTE CONVOCADOS QUE
CULMINARON CON LA UNIÓN DE NACIONES SUDAMERICANAS**

PAÍSES	2 x 4	2 x 7	3 x 9	UNASUR	IDH 2010 (*)
	Mayo 2005	Agosto 2006	Febrero 2007	Marzo 2009	
	Bs As	Bs As	Lima	Santiago	
Chile	SI	SI	SI	SI	0,783
Argentina	SI	SI	SI	SI	0,775
Uruguay	SI	SI	SI	SI	0,765
Perú		SI	SI	SI	0,723
Brasil	SI	SI	SI	SI	0,699
Venezuela				SI	0,696
Ecuador		SI	SI	SI	0,695
Colombia				SI	0,689
Surinam				SI	0,646
Bolivia			SI	SI	0,643
Paraguay				SI	0,640
Guyana				SI	0,611
Honduras			SI		0,604
Guatemala		SI	SI		0,560

(*) #1 CORREPONDE AL MAYOR ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO POSIBLE

EDUARDO H. CUNDINS (LEO - MEG) 1768

Las opiniones vertidas en este artículo no representan necesariamente las del Círculo de Legisladores y del IEERI.
Sólo son responsabilidad del autor